

Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению (июнь 2026 года)

Основной доклад Андреа Хубер, руководителя Международной платформы по привлечению к ответственности для Беларуси (IAPB)

Уважаемая госпожа
Председатель, Ваши
Превосходительства,

Для меня большая честь сегодня выступить перед вами.

Как уже отметил предыдущий выступающий, пытки и жестокое обращение остаются реальностью для слишком многих людей.

Задача, стоящая перед нами, заключается не в том, следует ли запретить пытки. Международное сообщество уже сделало этот выбор. Запрет пыток является одной из наиболее четких и общепризнанных норм международного права, а также обязательств ОБСЕ. Задача заключается в том, как действовать сообща, чтобы предотвращать пытки и обеспечивать привлечение к ответственности в случаях нарушения этого запрета, в том числе в контексте преступлений, связанных с массовыми тяжкими преступлениями.

Эти обязательства не являются абстрактными устремлениями -- во всяком случае, не для жертв и пострадавших. Они призваны защищать человеческое достоинство.

Они перекликаются с более широкими принципами Устава ООН, о которых стоит напомнить. В своей преамбуле Устав провозгласил решимость «вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности (...), а также создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права».

Сегодня я хотела бы остановиться на незаменимой роли этих принципов на практике, а также на том, как посредством многосторонних действий они могут способствовать привлечению к ответственности за пытки и жестокое обращение. Я сделаю это на примере Беларуси и работы Международной платформы по привлечению к ответственности для Беларуси (IAPB), которая была создана как прямой и практический последующий шаг в рамках продолжения работы Московского механизма ОБСЕ.

Пример IAPB демонстрирует силу коллективных действий. Он показывает, как такие

действия могут способствовать сохранению правды и открывать пути к справедливости с учетом долгосрочной перспективы в условиях разворачивающегося кризиса в области прав человека.

В свете подавления инакомыслия в Беларуси после президентских выборов и сообщений о глубокой волне репрессий в августе 2020 года 17 государств-участников задействовали Московский механизм.

Докладчик установил, что нарушения прав человека были «массовыми и систематическими и доказанными вне всякого сомнения», включая хорошо задокументированные случаи пыток и общую безнаказанность.

В рекомендациях доклада содержался призыв документировать нарушения с целью привлечения к ответственности виновных из числа белорусских силовиков, а также их руководителей.

Эти рекомендации способствовали созданию Платформы IAPB в марте 2021 года.

Это имело важное значение по нескольким причинам.

Во-первых, это продемонстрировало, что многосторонние действия не обязательно заканчиваются лишь публикацией доклада; они могут создавать основу для конструктивных последующих мер и привлечения к ответственности. Создание IAPB позволило воплотить некоторые рекомендации доклада в конкретные результаты.

Во-вторых, это стало примером инновационной модели привлечения к ответственности. Созданная при поддержке коалиции государств, Платформа IAPB представляет собой ориентированный на пострадавших механизм гражданского общества по документированию, действующий в масштабах всей страны и занимающийся сбором, сохранением и анализом доказательств серьезных международных преступлений, совершенных в Беларуси. Это консорциум, в который входят DIGNITY в качестве ведущей организации, Правозащитный центр «Вясна», Международный комитет по расследованию пыток, а также Redress в качестве организаций-соорганизаторов.

Такая структура обладает значительной добавленной ценностью. Собирая доказательства по всей стране координированным и систематическим образом, на основе единых стандартов, методологий и процедур получения согласия, она создает профессиональную и надежную доказательственную базу для органов уголовного правосудия. Доказательства систематически сохраняются в защищенных хранилищах, что снижает фрагментацию и укрепляет перспективы привлечения к ответственности в будущем.

В-третьих, пример IAPB показывает, что многосторонние коалиции готовы брать на себя эту роль, когда национальные институты не желают заниматься нарушениями международного права.

Наконец, все эти аспекты демонстрируют сохраняющуюся актуальность механизмов ОБСЕ в условиях отсутствия национальных средств правовой защиты.

К сожалению, нарушения, задокументированные в Беларуси в рамках Московского

механизма 2020 года, не остались в прошлом. Они продолжались и в последующие годы, что делает текущую работу IAPB по документированию незаменимой для обеспечения правосудия для пострадавших.

Комитет ООН против пыток, Московский механизм 2023 года, Группа независимых экспертов ООН по Беларуси и Специальный докладчик ООН по Беларуси подтвердили достоверность утверждений о пытках и жестоком обращении, продолжающихся и сегодня.

В рамках расследования по статье 20, проведенного в 2022 году, Комитет против пыток заявил, что собранная им информация приводит к «неизбежному выводу о том, что пытки являются систематической практикой в Беларуси», далее отметив, что (...) «очевидно (...), что сообщения о случаях пыток не возникали случайно в определенном месте или в определенное время, а свидетельствуют о привычном, широко распространенном и преднамеренном характере такой практики как минимум на значительной части территории».

Распространенность безнаказанности делает вопрос привлечения к ответственности еще более актуальным.

Когда государственные служащие и политические лидеры привлекаются к ответственности за серьезные нарушения, это служит сигналом о том, что такие действия будут иметь последствия. Это утверждает достоинство пострадавших. Это является необходимым условием для реабилитации и возмещения вреда. Это помогает восстановить доверие к институтам. И, что важно, это может служить сдерживающим фактором от будущих нарушений.

Безнаказанность, напротив, -- это не просто отсутствие правосудия, а условие, которое создает возможность для новых нарушений.

Опыт Беларуси, опять же, хорошо это демонстрирует.

Группа независимых экспертов ООН по Беларуси в своем докладе за 2025 год связывает безнаказанность за пытки с десятилетиями авторитарного правления, эрозией демократических институтов и не привлечением виновных к ответственности. В докладе отмечается, что за неоднократными заявлениями о пытках не следовало никаких реальных расследований или реформ, что укрепило систему, в которой силовые структуры могли действовать, не опасаясь последствий.

Возвращаясь к вопросу многостороннего сотрудничества, международное право признает, что предупреждение пыток является общей ответственностью. В своем решении по делу *«Бельгия против Сенегала»* Международный Суд ООН подтвердил, что Конвенция против пыток предусматривает обязательства всех сторон, отметив, что «государства-участники Конвенции преследуют общий интерес в том, чтобы, с учетом их общих ценностей, акты пыток предотвращались, а в случае их совершения виновные не пользовались безнаказанностью. [...] Этот общий интерес подразумевает, что рассматриваемые обязательства являются обязательствами любого государства-участника перед всеми другими государствами - участниками Конвенции».

Этот принцип глубоко созвучен человеческому измерению. Как говорится в Московском документе 1991 года, государства-участники «категорически и окончательно заявляют», что обязательства в области человеческого измерения «являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства».

Опять же, Платформа IAPV является практическим выражением этого принципа.

С момента своего создания Платформа собрала свидетельства более чем 2 000 пострадавших и получила доступ к десяткам тысяч подтверждающих документов. Она также создала обширное хранилище материалов из открытых источников, содержащее более 2 миллионов файлов.

Однако документирование -- это не просто сбор доказательств, а международное правосудие -- это не спринт, а марафон. Оно строится документ за документом, год за годом, дело за делом.

За почти 30 лет работы в сфере прав человека я бесчисленное количество раз сталкивалась с вопросом привлечения к ответственности за тяжчайшие международные преступления. Как правило, в таких ситуациях правосудие наступает спустя многие годы, даже десятилетия, после совершения нарушений.

Например, стремление добиться правосудия за преступления, совершенные красными кхмерами в 1975–1979 годах, наглядно демонстрирует это. Хотя следователи и прокуроры столкнулись с огромными трудностями, Чрезвычайным палатам в судах Камбоджи (ЕССС) все же удалось добиться ряда исторических обвинительных приговоров в отношении высших руководителей красных кхмеров, ответственных за массовые зверства. Однако большая часть доказательств была уничтожена, места преступлений пришли в негодность, официальные документы оказались неполными, а бесчисленные свидетели умерли, либо их воспоминания поблекли.

Урок очевиден: с каждым днём, когда доказательства остаются незадокументированными, добиться справедливости становится всё сложнее.

Именно поэтому многосторонняя поддержка качественного документирования в режиме реального времени имеет столь решающее значение для международного правосудия. Сегодня технологический прогресс коренным образом изменил наши возможности по сохранению доказательств. Миллионы людей носят в кармане устройства, способные фиксировать нарушения в момент их совершения.

Кроме того, исследования по открытым источникам позволяют следователям собирать и подтверждать доказательства, включая спутниковые снимки, видео, фотографии, данные геолокации и публикации в социальных сетях.

Благодаря тщательной проверке и анализу эти материалы могут помочь установить факт совершения преступлений, определить паттерны нарушений и выявить предполагаемых виновных.

Современные технологии обеспечивают такой масштаб и оперативность сбора доказательств, которые были бы немыслимы, когда я начинала работать в сфере прав человека в 1990-е годы.

Процессы отправления правосудия в ближайшие десятилетия претерпят революционные изменения благодаря технологическим возможностям и усилиям по документированию, предпринимаемым сегодня.

Мы можем инвестировать в будущую ответственность и в правосудие завтрашнего дня.

Однако для достижения этой цели одного лишь документирования недостаточно. Чтобы обеспечить привлечение к ответственности, доказательства должны быть положены в основу расследований и судебного преследования.

Ключевая роль здесь по-прежнему принадлежит государствам. Именно они должны закрепить универсальную юрисдикцию в своем законодательстве и применять ее на практике; именно они должны инициировать расследования и уголовное преследование; именно они могут передавать дела в международные суды, а также создавать международные механизмы привлечения к ответственности и поддерживать их, тем самым открывая пути к правосудию для пострадавших.

В заключение, позвольте мне представить несколько рекомендаций:

Во-первых, государства должны продолжать поддерживать независимые инициативы по документированию, которые собирают доказательства нарушений международного права.

Во-вторых, государства должны предпринимать активные шаги, позволяющие национальным и международным механизмам продвигать расследования. В отношении Беларуси Платформа IAPB представила ряд вариантов привлечения к ответственности в своем докладе *«Пути обеспечения ответственности для Беларуси»*.

В-третьих, государства-участники должны продолжать использовать инструменты ОБСЕ. В случае Беларуси, с учетом продолжающихся серьезных нарушений прав человека, было бы целесообразно назначить Докладчика для устранения временных и предметных пробелов в существующем документировании и оценке.

Госпожа Председатель,

Слишком часто многостороннее сотрудничество обсуждается в абстрактных категориях. Мы говорим об институтах, декларациях и дипломатических процессах. Но многосторонность важна потому, что она способна давать практические результаты в сфере правосудия.

Мы видим перспективу привлечения к ответственности на основе современного документирования на примере Сирии, где многолетняя кропотливая работа гражданского общества по сохранению доказательств в настоящее время поддерживает работу по привлечению к ответственности в нескольких юрисдикциях -- то, что когда-то казалось недостижимым.

В заключение я хотела бы выразить свое восхищение и глубокое уважение бесчисленным правозащитникам, которые смело и непоколебимо, с большим риском для себя, берут на себя обязательство заявлять о нарушениях прав человека, руководствуясь убеждением, что Всеобщая декларация прав человека и обязательства ОБСЕ в области человеческого измерения должны -- и могут -- воплотиться в реальность.

Благодарю вас.